



## **Доклад "Поддержка прав человека и демократии: деятельность США в 2005-2006 гг."**

**Подготовлено Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда**

**5 апреля 2006 г.**

**Предисловие госсекретаря США Кондолизы Райс и введение к "Докладу">>**

### **РОССИЯ**

В Российской Федерации существует слабая многопартийная политическая система; во главе государства стоит президент, наделенный широкими полномочиями. К государственным органам относится правительство, возглавляемое премьер-министром, и законодательное Федеральное собрание, состоящее из двух палат – нижней (Государственная Дума) и верхней (Совет Федерации). Наиболее заметной тенденцией в сфере прав человека в 2005 году стала продолжающаяся централизация полномочий исполнительной власти. К ней привели изменения в законодательстве о парламентских выборах и отказ от прямых выборов глав регионов. Давление со стороны государства продолжало ослаблять свободу прессы и независимость средств массовой информации, в особенности ведущих общероссийских телевизионных каналов, и подрывать эффективность действий неправительственных организаций (НПО). В закон, принятый Госдумой в декабре 2005 и утвержденный президентом В. Путиным в январе 2006 года, вошли многие положения, которые могут серьезно затруднить работу НПО в России. Эти тенденции, наряду со сговорчивой Государственной Думой, коррупцией в правоохранительных органах, избирательностью в применении закона и политическим давлением на судебную систему, привели к дальнейшему ослаблению подотчетности руководства страны. Ситуация с соблюдением прав человека государственными органами в Чечне оставалась неудовлетворительной. По сведениям из достоверных источников, федеральные силы безопасности и силы безопасности Чеченской Республики допускали серьезные нарушения этих прав, в том числе внесудебные расправы и насилие в отношении гражданского населения. Чеченские боевики совершали террористические акты и допускали серьезные нарушения прав человека на Северном Кавказе. Власти, преимущественно на местном уровне, налагали ограничения на свободу собраний. Меньшинства по-прежнему подвергались широко распространенной дискриминации и нападениям на расовой и религиозной почве. Оставалась серьезной проблемой торговля людьми, хотя предпринимались меры по борьбе с этим явлением.

Стратегическая цель США в сфере прав человека и демократии в России – поддержка демократических организаций и процессов, активного гражданского общества, принципа верховенства закона, прав человека, независимости СМИ и мер по противодействию торговле людьми. Целый ряд американских официальных лиц, в том числе президент, государственный секретарь, помощник президента по вопросам национальной безопасности, заместитель министра иностранных дел и посол США, ставили перед российской стороной вопросы, касающиеся прав человека и демократии. В ходе своих встреч с президентом В. Путиным в мае и ноябре 2005 года президент Дж. Буш затронул широкий спектр двусторонних вопросов, в том числе проблемы соблюдения демократии и прав человека. Во время своих визитов в Россию в апреле-мае 2005 года президент и государственный секретарь США встречались не только с официальными лицами, но и с известными общественными деятелями. В начале 2006 года помощник государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и труда посетил Москву для обсуждения закона об общественных объединениях

с видными представителями гражданского общества, руководителями Думы и правительства.

Чтобы стимулировать проведение свободных и честных выборов, Соединенные Штаты продолжали оказывать методическую и техническую поддержку российской наблюдательной комиссии. Благодаря поддержке США члены российских политических партий участвовали в обучении, носившем внепартийный характер, а представители средств массовой информации учились освещать политические проблемы и ставить перед обществом острые вопросы о роли свободных СМИ в открытой, состязательной политической системе. Организации, получавшие денежные средства от США, вели независимое наблюдение за выборами в некоторых российских регионах. На выборах в Московскую городскую думу 4 декабря 2005 года представители неправительственных организаций успешно организовали работу "горячей линии" для обращений кандидатов, наблюдателей и граждан. Однако изменения, внесенные в избирательное законодательство в 2005 году, в будущем могут затруднить для российских НПО деятельность по наблюдению за федеральными выборами. Организация, финансируемая Соединенными Штатами, провела опрос общественного мнения, цель которого – помочь политическим партиям, общественным объединениям и группам уделять больше внимания проблемам избирателей и стимулировать участие граждан в политическом процессе. Кроме того, США помогали развитию российских политических партий, выразивших готовность действовать мирными способами в рамках демократического процесса для того, чтобы отстаивать законные интересы граждан и с ответственностью представлять их интересы в законодательных органах, уделяя особое внимание укреплению связей с избирателями, стимулированию эффективного управления обществом и расширению участия женщин и молодежи в общественной жизни. На средства, выделенные Соединенными Штатами, неправительственные организации готовили наблюдателей для работы с депутатами законодательных собраний в регионах. Цель такой подготовки – способствовать как взаимодействию между выборными должностными лицами и их избирателями, так и улучшению руководства обществом.

Российские власти по-прежнему прилагали усилия, направленные на повышение управляемости гражданского общества. В частности, многие иностранные и местные НПО подвергались тщательной проверке. Американские должностные лица выражали озабоченность в связи с законом об общественных объединениях, вызвавшим неоднозначную реакцию, и нападками на отдельные неправительственные организации. В целях укрепления гражданского общества Соединенные Штаты в рамках различных программ оказывали техническую и финансовую поддержку объединениям граждан, неправительственным информационным и аналитическим центрам, группам правозащитников и наблюдателей, торгово-промышленным ассоциациям, профессиональным союзам. На средства, предоставленные Соединенными Штатами, НПО стимулировали волонтерскую и другую общественно полезную деятельность, выступали в защиту прав граждан и против коррупции. США участвовали в поддержке общественной кампании, начатой региональными организациями. В ходе этой кампании свыше 400 тыс. активистов взялись за решение насущных вопросов, которые стоят перед местным населением. Общественно-полезный труд тысяч учащихся использовался при реализации различных проектов на местах. В 2005 году по меньшей мере 20 государственных учреждений Сибирского федерального округа приняли процедуру конкурсного распределения грантов для неправительственных организаций – в частности, благодаря усилиям регионального информационного центра, получающего поддержку от Соединенных Штатов. Содействие с американской стороны позволило провести по всей России более тысячи мероприятий по охране окружающей среды, защите прав граждан и т. д., в которых приняли участие десятки тысяч человек. Кроме того, благодаря средствам, выделенным Соединенными Штатами, независимые российские аналитические центры в 17 субъектах федерации разработали стратегически